463204 305316

Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура г. Качканара

ул. Свердлова, 8,
г. Качканар, 624351

24.03.2025 № 02-11-2025

На № _____

Заведующей МДОУ «Центр развития ребенка – детский сад «Улыбка»

Лещевой А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Прокуратурой города Качканара во исполнение указания прокуратуры Свердловской области проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 8 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждено положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее – Положение).

В соответствии с п. 14(3) Положения при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке

Прокуратура г. Качканара
№ Прдр-20650029-62-25/-20650029

поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В соответствии с пп. «а» п. 4 Положения закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», торгов, иных способов закупки участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства.

Положением о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц МДОУ «ЦРР д/с «Улыбка» (далее – Положение о закупках) предусмотрены неконкурентные способы закупки, в число которых входит закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с Положением о закупках при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) к участникам не предъявляются требования о наличии статуса субъекта малого и среднего предпринимательства.

В рамках проверки установлено, что между МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» и ООО «КСИЛ-Балтэкс» (ИНН 7801498937, малое предприятие, дата включения в реестр – 10.07.2021) по результатам закупки у единственного поставщика заключен договор № ЕК 093-24 от 26.09.2024 на поставку и установку детского игрового оборудования (далее Договор). Цена договора – 3 498 375,00 рублей.

Согласно п. 2.4 Договора оплата товара производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика: предоплата в размере 30 % от общей стоимости Товаров, в течение 15 дней с момента подписания настоящего Договора на основании счета, оплата в размере 70 % от общей стоимости товаров, в течение 15 дней после поставки и сборки Товаров, на основании УПД.

Таким образом, в нарушение п. 14(3) Положения в Договоре установлен иной срок оплаты.

Аналогичные нарушения выявлены при заключении договоров № 58 от 30.09.2025, № 03/10/24 от 03.10.2024, № 20/05/24 от 20.05.2024, № 21/05/24 от 21.05.2024, № 20/24 от 01.02.2024 и др.

Кроме того, в соответствии с п. 1.1 Договора Поставщик обязуется поставить и установить детское оборудование, а покупатель обязуется принять их и оплатить.

09.12.2024 между сторонами подписаны документы о приемке выполненных работ без замечаний (УПД № 538 от 09.12.2024).

Авансирование произведено платежным поручением № 1004 от 15.10.2024 в сумме 1 049 512,50 рублей, окончательный расчет произведен платежным поручением № 1232 от 18.12.2024 в сумме 2 448 862,50 рублей. Общая сумма составила 3 498 375,00 рублей за счет средств бюджета Качканарского городского округа.

Вместе с тем, в рамках выездной проверки 24.03.2025 установлено, что 2 детских игровых комплекса, а также 3 дорожки «змейка» фактически не установлены.

В соответствии со ст. 28 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах, в том числе адресности.

Статья 38 БК РФ определяет адресность и целевой характер использования бюджетных средств. По смыслу норм бюджетного законодательства любые действия, приводящие к нарушению адресности и целевого характера бюджетных средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования, выделяемые в виде субсидий на иные цели, согласно статье 78.1 БК РФ, имеют целевое назначение и должны использоваться исключительно на оплату расходов, обозначенных при их предоставлении.

Исходя из п.п. 3, 4 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств, принимает бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с юридическими лицами и подтверждает обязанность их оплаты в соответствии с платежными и иными документами.

В соответствии со ст. 711 ГК РФ если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

Объемы невыполненных работ, принятые по УПД № 538 от 09.12.2024, содержащие факты хозяйственной деятельности, не имеющие места, не могут являться бюджетным обязательством МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» и не подлежат оплате.

В соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, в нарушение положений бюджетного законодательства в 2024 году бюджетные средства, предоставленные на поставку и проведение работ установке детского игрового оборудования, израсходованы МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» на оплату подрядчику ООО «КСИЛ-Балтэкс» фактически невыполненных объемов работ по установке 2 детских игровых комплексов и 3 дорожек «змейка», что не соответствует целям предоставления средств и в соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Также в соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В ходе проверки установлено, что вышеуказанные сведения за февраль 2024 года размещены учреждением лишь 11.03.2024, то есть с нарушением установленного срока.

Кроме того, согласно размещенным сведениям за период февраль 2024 года МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» договоры не заключались.

Вместе с тем, в рамках проверки установлено, что 01.02.2025 между МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» и ИП Бобровым А.В. по результатам закупки у единственного поставщика заключен договор № 20/24 на реконструкцию узлов учета тепловой энергии и теплоносителя на сумму 570 000,00 рублей.

Таким образом в информационной системе размещены недостоверные сведения об отсутствии договоров, заключенных в феврале 2024 года.

Также в рамках проверки установлено, что между МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» и ИП Кравцовым Н.И. по результатам закупки у единственного поставщика заключен договор № 58 от 30.09.2024 на поставку коммерческой стирально-отжимной машины. Цена договора – 381 000,00 рублей.

Согласно товарной накладной № 38 от 04.10.2024 стирально-отжимная машина получена 04.10.2024.

Вместе с тем, в рамках выездной проверки 24.03.2025 установлено, что стирально-отжимная машина фактически не подключена и не используется более 5 месяцев, работы по установке не ведутся.

Кроме того, установлено, что между МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» и ИП Кравцовым Н.И. по результатам закупки у единственного поставщика заключен договор № 65 от 18.12.2024 на поставку 11 шкафов. Цена договора – 198 660,00 рублей. Срок поставки – 31.12.2024.

Вместе с тем, в рамках выездной проверки 24.03.2025 установлено, что 2 шкафа не собраны и не используются.

В соответствии со ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных

результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, МДОУ «ЦРР д/с Улыбка» не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, на покупку стирально-отжимной машины, шкафов затрачены бюджетные денежные средства в общей сумме 417 120,00 рублей, вместе с тем, длительное время товары не используются по назначению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры г. Качканара.
2. Принять меры к устранению нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и недопущению нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру города в месячный срок, с приложением копий приказов о применении дисциплинарных взысканий.

Одновременно разъясняю, что в соответствии со ст. 17.7 КоАП за неисполнение законных требований прокурора, предусмотрена административная ответственность.

И.о. прокурора города

младший советник юстиции А.Е. Кузнецова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 640750456384287454033272130192300937057366527778

Владелец Лещёва Анастасия Александровна

Действителен С 03.05.2024 по 03.05.2025